



भारत का राजपत्र The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग III—खण्ड 4

PART III—Section 4

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 263]

नई दिल्ली, बुधवार, जुलाई 11, 2018/आषाढ़ 20, 1940

No. 263]

NEW DELHI, WEDNESDAY, JULY 11, 2018/ASHADHA 20, 1940

महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण

अधिसूचना

मुम्बई, 27 जून, 2018

सं. टीएमपी/13/2018—एमबीपीटी.—महापत्तन न्यास अधिनियम, 1963 (1963 का 38) की धारा 48 के अंतर्गत प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करते हुए महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण एतद्वारा मुम्बई पत्तन न्यास (एमबीपीटी) से मुम्बई पत्तन न्यास के मौजूदा दरमान में कूड़ा प्राप्ति सुविधा के निर्धारित प्रभारों में संशोधन हेतु प्राप्त प्रस्ताव का इसके साथ संलग्न आदेश के अनुसार निपटान करता है ।

महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण

मामला संख्या टीएमपी/13/2018—एमबीपीटी

मुम्बई पत्तन न्यास

आवेदक

गणपूर्ति

- (i) श्री टी.एस बालसुब्रमनियन, सदस्य (वित्त)
- (ii) श्री रजत सच्चर, सदस्य (आर्थिक)

आदेश

(जून 2018 के 8वें दिन पारित)

यह मामला मुम्बई पत्तन न्यास (एम बी पी टी) से मुम्बई पत्तन न्यास की मौजूदा दरमान में कूड़ा प्राप्ति सुविधा के निर्धारित प्रभारों में संशोधन हेतु प्राप्त दिनांक 12 फरवरी, 2018 के प्रस्ताव से संबंधित है ।

2.1 इस प्राधिकरण ने मुम्बई पत्तन न्यास की दरमान में सामान्य संशोधन हेतु मुम्बई पत्तन न्यास से प्राप्त प्रस्ताव के आधार पर दरमान में संशोधन करते हुए और मुम्बई पत्तन न्यास के कार्य निष्पादन मानकों को अनुमोदन प्रदान करते हुए आदेश संख्या—टी ए एम पी/78/2015 एम बीपी टी दिनांक 21 जून, 2016 पारित किया। उक्त आदेश में प्रशुल्क की वैधता अवधि 31 मार्च 2019 तक मान्य है ।

2.2 उक्त आदेश द्वारा जवाहर द्वीप और पीर पाऊ में पोत के ठहराव के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा के प्रभार के लिए 1369.92 रुपए प्रति दिन अथवा उस के भाग निर्धारित किया गया है। (मुम्बईपत्तन न्यास की दरमान की धारा 2.14)

2.3 आगे, प्रशुल्क नीति, 2015 में अन्तर्विष्ट अनुबन्ध के आधार पर, इस प्राधिकरण ने अपने पत्र संख्या टी ए एम पी/12/2009-मिस. दिनांक 14 जून 2017 द्वारा सभी प्रमुखपत्तन न्यासों से वर्ष 2017-18 के लिए 2 प्रतिशत की घातांक गुणक लगाते हुए अपनी दर-मान सूची बनाने का अनुरोध किया है। यह वर्ष 2016-17 के दौरान प्रतिबद्ध कार्य निष्पादन मानकों की प्राप्ति की शर्त के अधीन होगा। तदनुसार, मुम्बईपत्तन न्यास ने प्रतिदिन 1369.92 रुपए अथवा उसके भाग की दर से कूड़ा प्राप्ति सुविधा हेतु मौजूदा प्रभारों में 2 प्रतिशत का घातांक गुणक लगाया है और प्रतिदिन 1397.32 रुपए अथवा उसके भाग की दर प्राप्त की है। दूसरे शब्दों में, मुम्बईपत्तन न्यास में कूड़ा प्राप्ति सुविधा की मौजूदा दर प्रतिदिन 1397.32 रुपए अथवा उसका भाग है।

3.1 इस परिप्रेक्ष्य में मुम्बईपत्तन न्यास ने अपने पत्र संख्या एफ ए/ए सी सी/161(X)/ 1225 दिनांक 12 फरवरी 2018 द्वारा कूड़ा प्राप्ति सुविधा हेतु प्रभारों में संशोधन प्रस्ताव लेकर आया है। इस संबंध में मुम्बईपत्तन न्यास द्वारा किए गए अनुरोध का सार नीचे दिया है:

- (i) मुम्बई पत्तन न्यास जवाहर द्वीप और पीर पाऊ में लंगर डाले हुए पोतों से कूड़े के संग्रहण हेतु अनुबंध द्वारा सेवा उपलब्ध कराता है और इन्दिरा गोदी में उपलब्ध कराए गए कूड़ा-पात्रों में डालता है।
- (ii) यह दर संशोधन गोदी बंदरगाह स्वच्छ प्रचालन हेतु अन्तर्देशीय पोत अधिनियम के अन्तर्गत प्रमाणित पोत विनियोजन के कारण से मुख्यतः लागत में वृद्धि एवं आई.वी. प्रमाणन के अनुसार कार्मिकों की तैनाती, न्यूनतम मजदूरी अधिनियम के अनुसार मजदूरी के भुगतान, कर्मचारी राज्य बीमा निगम तथा कर्मचारी भविष्य-निधि में अंशदान के कारण से प्रस्तावित है।
- (iii) मण्डल ने दिनांक 09.01.2018 टी.आर. संख्या 182 द्वारा जवाहर द्वीप और पीर पाऊ में पोत के ठहराव के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा के प्रभारों में प्रतिदिन 5000/-रुपए अथवा उसके भाग के बढ़े संशोधन को संस्वीकृति प्रदान कर दी है।
- (iv) वर्ष 2016-17 के दौरान कूड़ा संग्रहण के प्रभारों की वसूली से 31.99 लाख रुपए का राजस्व प्राप्त हुआ है।

3.2 मुम्बई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तावित प्रशुल्क के समर्थन में गोदी बंदरगाह स्वच्छ प्रचालन हेतु लांच रखने के लिए प्राप्त न्यूनतम बजटीय उद्धरण से ली गई दरों के आधार प्रस्तुत परिकलन निम्नानुसार है:-

क्र.सं.	विवरण	लागत प्रतिमाह (रुपए में)
1.	100-150 एच.पी. (आई वी पंजीकृत) वाले एक यांत्रिक खुले डेक वाले स्व प्रणोदित जलयान जिसकी कुल लम्बाई 35 फीट एवं चौड़ाई 10 फीट हो उस हेतु किराया प्रभार (ईंधन एवं उपभोग्य वस्तुओं सहित)	2,50,000.00
2.	पोत कर्मी जैसे 01 मास्टर, 01 सारंग	36,000.00
3.	पोत से कूड़े के संग्रहण और परिवहन तथा निर्धारित कूड़ा पात्रों में कूड़े के निपटान हेतु 5 मजदूर	75,000.00
4.	श्रेणी अनुसार कूड़े का पृथक्करण (लगभग)	50,000.00
		4,11,000.00
	जोड़ें: संविदाकार का 10%लाभ	41,100.00
		4,52,100.00
5.	जवाहर द्वीप और पीर पाऊ में काम किए गए लंगरगाहों की संख्या	7
6.	प्रतिदिन काम किए गए लंगरगाहों का औसत	3
7.	प्रतिदिन की औसत लागत (452,100.00/(30X3)	5023.33
8.	अथवा मान लेते हैं कि लागू दरों को छोड़कर 5000 रुपए प्रतिदिन अथवा उसका भाग	5000.00

3.3 मुम्बई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तुत किए गए कूड़ा प्राप्ति के प्रभारों की वसूली से संबंधित मौजूदा प्रावधान और प्रस्तावित प्रावधान की तुलनात्मक स्थिति नीचे दर्शाई गई है:-

मौजूदा दर मान के अनुसार		मुम्बई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तावित	
धारा 2.14	मौजूदा दर (रुपए में)	धारा 2.14	प्रस्तावित दर (रुपए में)
जवाहर द्वीप और पीर पाऊ में पोत के ठहराव के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा हेतु प्रभार	1397.32 (प्रतिदिन अथवा उसका भाग)	जवाहर द्वीप और पीर पाऊ में पोत के ठहराव के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा हेतु प्रभार	5000.00 (प्रतिदिन अथवा उसका भाग)

4. प्रस्ताव की प्रारंभिक जाँच पर यह पाया गया कि मुंबई पत्तन न्यास से कुछ सूचना/स्पष्टीकरण अपेक्षित है। तदनुसार, मुंबई पत्तन न्यास के प्रस्ताव को स्वीकार करते हुए, दिनांक 20 फरवरी, 2018 के पत्र द्वारा मुंबई पत्तन न्यास से कुछसूचना/स्पष्टीकरण माँगा है। मुंबई पत्तन न्यास ने दिनांक 14 मार्च 2018 के अपने पत्र द्वारा उत्तर दिया है। वांछित सूचना और उस बारे में मुंबई पत्तन न्यास द्वारा दिए गए उत्तर नीचे तालिका में दिए गए हैं:

क्र.सं.	हमारे द्वारा वांछित सूचना/स्पष्टीकरण	मुंबई पत्तन न्यास का उत्तर																				
(i)	जैसा कि मुंबई पत्तन न्यास के प्रस्ताव से पता चलता है कि वर्ष 2016-17 के दौरान कूड़ा प्रभारों से 31.99 लाख रुपए का राजस्व प्राप्त होना दर्शाया गया है । इस संबंध में मुंबई पत्तन न्यास प्रभारों में प्रस्तावित वृद्धि से प्राप्त होने वाले अतिरिक्त राजस्व की मात्रा बताए और इसकी अभिपुष्टि करें कि 31 मार्च 2019 तक शेष प्रशुल्क वैधता अवधि के दौरान प्रस्तावित दरों के आधार पर प्राप्त होने वाला अतिरिक्त राजस्व वर्ष 2016 में मुंबई पत्तन न्यास की दर-मान में सामान्य संशोधन के दौरान आकलित वार्षिक राजस्व आवश्यकता की सीमा के अंदर होगा ।	<p>पिछले तीन वर्षों के दौरान जवाहर द्वीप लंगरगाहों/पीर पाउ में आने वाले पोतों की संख्या निम्नानुसार है:-</p> <table><tr><th>क्र.सं.</th><th>वर्ष</th><th>कुल संख्या</th><th>टिप्पणियां</th></tr><tr><td>1.</td><td>2015-16</td><td>888</td><td></td></tr><tr><td>2.</td><td>2016-17</td><td>923</td><td></td></tr><tr><td>3.</td><td>2017-18</td><td>852</td><td>28.02.2018 तक</td></tr><tr><td>4.</td><td>2018-19</td><td>930</td><td>2018-19 प्रत्याशित</td></tr></table> <p>उपरोक्त से ज्ञात होता है कि पीर पाउ और जवाहर द्वीप में प्रहस्तिर पोतों की संख्या में अधिक भिन्नता नहीं है । मुंबई पत्तन न्यास के सामान्य संशोधन से संबंधित दिनांक 21.06.2016 के टी ए एम पी के आदेश द्वारा लगभग 83.11 करोड़ रुपए का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा । 265.55 करोड़ रुपए के राजस्व के अंतर को शामिल नहीं किया गया है । इसलिए, शेष प्रशुल्क अवधि के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा प्रभारों में प्रस्तावित वृद्धि के कारण से प्राप्त होने वाला प्रत्याशित अतिरिक्त राजस्व वर्ष 2016 में मुंबई पत्तन न्यास की दर-मान में सामान्य संशोधन के दौरान यथा आकलित वार्षिक राजस्व आवश्यकता की सीमा में होगा ।</p> <p>[तदनन्तर, मुंबई पत्तन न्यास में दिनांक 16 मार्च, 2018 के अपने पत्र द्वारा सूचित किया है कि पूर्व में उल्लिखित प्राप्त होने वाले 83.11 करोड़ रुपए के अतिरिक्त राजस्व को 83.11 लाख रुपए पढ़ा जाए]]</p>	क्र.सं.	वर्ष	कुल संख्या	टिप्पणियां	1.	2015-16	888		2.	2016-17	923		3.	2017-18	852	28.02.2018 तक	4.	2018-19	930	2018-19 प्रत्याशित
क्र.सं.	वर्ष	कुल संख्या	टिप्पणियां																			
1.	2015-16	888																				
2.	2016-17	923																				
3.	2017-18	852	28.02.2018 तक																			
4.	2018-19	930	2018-19 प्रत्याशित																			
(ii)	मुंबई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तुत लागत विवरण दर्शाता है कि संविदाकार का 10% लाभ किराया प्रभारों पोत दल के सदस्यों और कूड़े के संग्रहण एवं पृथक्करण के लिए मजदूरों की लागत पर आकलित किया गया है । मुंबई पत्तन न्यास संविदाकार के 10% लाभ पर विचार करने का आधार बताएं	निविदा आमंत्रण, कार्य सौंपने और पर्यवेक्षण कार्य के लिए प्रदूषण नियंत्रण कक्ष, मैरीन विभाग में रखे गए कार्यालय कर्मियों (01 कनिष्ठ सहायक और एक चतुर्थ श्रेणी कर्मचारी) का व्यय लागत अनुमानों में नहीं रखा गया है । तथापि, इसे संविदाकार के लाभ के स्थान पर लागत का भाग माना जा सकता है ।																				
(iii)	मुंबई पत्तन न्यास ने श्रेणी के अनुसार कूड़े के पृथक्करण के लिए लगभग 50,000/-रुपए की राशि मानी है । तथापि, मुंबई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तुत बजटीय उद्धरण में ऐसी कोई लागत मद दर्शाई नहीं गई है । इसलिए, मुंबई पत्तन न्यास श्रेणी के अनुसार कूड़ा पृथक्करण की लागत लगभग 50,000/- रुपए मानने का आधार बताएं ।	एम ए आर पी ओ एल की अपेक्षा के अनुसार, कूड़ा श्रेणी के अनुसार पृथक् करना होता है । एम सी जी एम भी कूड़े के पृथक्करण पर बल दे रहा है । कूड़े के पृथक्करण के लिए तैनात मजदूरों की लागत 50,000/-रुपए मानी गई है ।																				
(iv)	मुंबई पत्तन न्यास जवाहर द्वीप और पीर पाउ में लंगरगाहों में प्रतिदिन तीन पोतों का कार्य मानने का आधार बताएं ।	प्रति वर्ष लगभग कुल 930 पोतों का प्रहस्तन हुआ । इसलिए, लंगरगाहों में कूड़ा प्राप्ति सुविधा वाले प्रतिदिन तीन पोतों की गणना की गई है ।																				

5. पालन की गई निर्धारित परामर्शक प्रक्रिया के अनुसार दिनांक 12 फरवरी, 2018 के मुंबई पत्तन न्यास के पत्र की एक प्रति संगत उपयोगकर्ताओं/उपयोगकर्ता संगठनों को उनकी टिप्पणियों के लिए प्रेषित की गई। इण्डियन नेशनल शिप ऑनर्स एसोसिएशन (इन्सा) को छोड़कर किसी भी उपयोगकर्ता/उपयोगकर्ता संगठन ने अपनी टिप्पणी नहीं दी है। इन्सा की टिप्पणियां मुंबई पत्तन न्यास को फीड बैक सूचना के रूप में प्रेषित की गई। मुंबई पत्तन न्यास ने दिनांक 19 मार्च 2018 के पत्र द्वारा उत्तर दिया है।

6.1 इस संदर्भ में इस प्राधिकरण के मुंबई स्थित कार्यालय में इस मामले पर दिनांक 16 मार्च 2018 को एक संयुक्त सुनवाई की गई। इस संयुक्त सुनवाई में मुंबई पत्तन न्यास और उपयोगकर्ताओं/उपयोगकर्ता संगठनों ने अपना अनुरोध प्रस्तुत किया है।

6.2 संयुक्त सुनवाई के दौरान किए गए निर्णय के अनुसार कुछ उपयोगकर्ताओं जैसे—इण्डियन बार्ज ऑनर्स एसोसिएशन (आई बी ओ ए) ने दिनांक 19 मार्च 2018 के अपने पत्र द्वारा इण्डियन नेशनल शिप ऑनर्स एसोसिएशन (इन्सा) में 16 मार्च 2018 के अपने ई-मेल द्वारा और मुंबई एवं नहवा-शेहवा शिप एजेंट्स एसोसिएशन (मनसा) ने दिनांक 23 मार्च 2018 के अपने पत्र द्वारा संयुक्त सुनवाई के पश्चात् अपनी टिप्पणियां दी हैं जिनको मुंबई पत्तन न्यास को फीड बैक सूचना के रूप में प्रेषित कर दिया गया है। मुंबई पत्तन न्यास ने अपने पत्र संख्या एफ ए/सी सी/161/(viii)/2246 दिनांक 20 अप्रैल 2018 द्वारा उपयोगकर्ताओं/उपयोगकर्ता संगठनों की टिप्पणियों का उत्तर दिया है।

7. इस मामले में परामर्श से संबंधित कार्रवाई इस प्राधिकरण के कार्यालय में रिकॉर्ड में उपलब्ध है। दी गई दलीलों का उद्धरण संबंधित पक्षों को अलग से प्रेषित किया जाएगा। विवरण हमारी वेबसाइट <http://tariffauthority.gov.in> पर उपलब्ध है।

8. इस मामले की कार्रवाई की दौरान एकत्रित समग्र सूचना से निम्नलिखित स्थिति उभरी—

- (i) इस प्राधिकरण द्वारा अपने आदेश संख्या टीएएमपी/78/2015—एमबीपीटी दिनांक 21 जून 2016 द्वारा 31 मार्च, 2019 तक की वैधता अवधि के साथ अनुमोदित मौजूदा दरमान की धारा 2.14 में जवाहर द्वीप और पीर पाउ में पोतों के ठहराव के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा हेतु 1369.92/—रुपए प्रतिदिन अथवा उसका भाग निर्धारित है। वार्षिक घातांक के संबंध में प्रशुल्क नीति—2015 में सक्षम प्रावधानों के आधार पर मुंबई पत्तन न्यास द्वारा लागू घातांक गुणक लगाने के पश्चात् कूड़ा प्राप्ति सुविधा का मौजूदा प्रभार प्रतिदिन 1397.32 रुपए अथवा उसका भाग है। मुंबई पत्तन न्यास का जवाहर द्वीप और पीर पाउ में पोतों के ठहराव के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा को बढ़ाकर 5000/—रुपए प्रतिदिन करने का प्रस्ताव है। पत्तन के प्रस्ताव को इसके न्यासी मण्डल का अनुमोदन प्राप्त है।
- (ii) मुंबई पत्तन न्यास ने प्रतिदिन 1397.32 रुपए अथवा उसके भाग को बढ़ाकर प्रतिदिन 5000/—रुपए अथवा उसका भाग करने के लिए विभिन्न लागत घटकों जैसे—कूड़ा संग्रहण के लिए लगाए गए पोत की किराया लागत, तैनात कार्मिकों की लागत में वृद्धि, न्यूनतम मजदूरी अधिनियम के अनुसार बीमा एवं कर्मचारी भविष्य निधि में योगदान की वृद्धि को कारण बताया है।
- (iii) जैसा कि आदेश के पूर्व भाग में उल्लेख किया गया है, मुंबई पत्तन न्यास ने प्रतिदिन 5000/—रुपए की प्रस्तावित दर के समर्थन में परिकलन प्रस्तुत किया है। मुंबई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तावित दर की गणना के लिए विचार किए गए प्रत्येक लागत घटक पर अनुवर्ती पैराओं में चर्चा की गई है—
- (क) मुंबई पत्तन न्यास ने एक यांत्रिक डेक वाले स्व प्रणोदित आई.वी. पंजीकृत जलयान के लिए प्रतिमाह 250000/—रुपए का किराया प्रभार माना है। यह जलयान गोदी बंदरगाह के स्वच्छ प्रचालन हेतु आवश्यक है। किराया प्रभार पत्तन को प्राप्त न्यूनतम बजटीय उद्धरण पर आधारित हैं। इस संबंध में पत्तन दिए गए उद्धरणों को मान लिया गया है।
- (ख) पत्तन ने पोत दल के सदस्यों अर्थात् 01 मास्टर और 01 सारंग की कुल लागत 36000/—रुपए प्रतिमाह मानी है। मुंबई पत्तन न्यास ने इन प्रभारों के समर्थन में दस्तावेजी प्रमाण प्रस्तुत किए हैं। इस संबंध में पत्तन द्वारा दिए गए उद्धरणों को ध्यान में रखा गया है।
- (ग) पोतों से कूड़ा एकत्र करने और निर्धारित कूड़ेपात्रों में कूड़े के निपटान में शामिल 04 मजदूरों की लागत को पत्तन द्वारा औसतन लागत 75000/— रुपए प्रति माह माना गया है। मुंबई पत्तन न्यास ने प्रभारों के समर्थन में दस्तावेजी प्रमाण प्रस्तुत किए हैं। इस संबंध में पत्तन द्वारा दिए गए उद्धरण को उचित माना जाता है।
- (घ) कूड़ा पृथक्करण के लिए लगाए गए मजदूरों की लागत का विचार मुंबई पत्तन न्यास द्वारा एकमुश्त 50,000/—रुपए प्रति माह का किया गया है। लागू श्रेणी के अनुसार कूड़ा अलग-अलग करने को मारपोल (पोत से प्रदूषण की रोकथाम हेतु अंतर्राष्ट्रीय संधि) की आवश्यकता और बृहद मुंबई नगर निगम (एम सी जी एम) की आवश्यकता पर आधारित भी बताया गया है। यह मानते हुए कि कूड़े का पृथक्करण एक सांविधिक आवश्यकता है इसलिए कार्गो के पृथक्करण के लिए लगाए गए मजदूरों की लागत को जैसा मुंबई पत्तन न्यास द्वारा माना गया है उसे ध्यान में रखा गया है।
- (ङ) यद्यपि, मुंबई पत्तन न्यास ने कूड़ा प्राप्ति सुविधा के लिए प्रस्तावित प्रभारों की गणना करने के लिए लागत के एक घटक के रूप में संविदाकार के 10 प्रतिशत लाभ को पहले ही मान लिया था इसलिए बाद में मुंबई पत्तन न्यास के मैरीन विभाग के प्रदूषण नियंत्रण कक्ष के उस स्टाफ जो पर्यवेक्षण कार्य में शामिल है, उनके (01 कनिष्ठ सहायक और 01 चतुर्थ श्रेणी कर्मचारी) व्यय के लिए लागत घटक को ठेकेदार के लाभ के स्थान पर 41,100/—रुपए प्रति माह मानने का अनुरोध किया है। यह मानते हुए कि ऐसे सभी लागत घटक जो सेवा देने के लिए अनिवार्य हैं, उनको विशेष सेवा की लागत गणना करने के लिए लिखा जाए। सेवा देने वालों के सहयोगी स्टाफ की लागत गणना करने के लिए मुंबई पत्तन न्यास द्वारा अपनायी गई पद्धति उचित प्रतीत होती है और इसलिए उस पर विचार किया गया।

- (iv) विभिन्न लागत घटकों के आधार पर, जैसा ऊपर उल्लेख किया गया है, सेवा प्रदान करने के लिए कुल लागत जैसा मुंबई पत्तन न्यास द्वारा बताया गया है 4,52,100/- रुपए प्रति माह गणना की गई है। यह मानते हुए कि पिछले 3 वर्ष के दौरान जवाहर द्वीप लंगरगाहों/पीर पाउ लंगरगाहों पर प्रहस्तित पोतो की औसतन संख्या लगभग 930 पोत प्रति वर्ष है, जिसे लगभग 3 पोत प्रतिदिन माना गया है तथा एक महीने में 30 दिन मानते हुए मुंबई पत्तन न्यास ने 5023/-रुपए प्रतिदिन औसत लागत की गणना की है जिसे मुंबई पत्तन न्यास द्वारा 5000/- रुपए तक प्रतिदिन मान लिया गया है।

यह मानते हुए कि मुंबई पत्तन न्यास द्वारा यथा प्रस्तावित कूड़ा प्राप्ति सुविधा के लिए प्रभार प्रतिदिन 5000/-रुपए अथवा उसका भाग है, जो उक्त सेवा देने की लागत पर आधारित है तथा चूंकि प्रस्तावित प्रभारों को मुंबई पत्तन न्यास के न्यासी मंडल का अनुमोदन प्राप्त है इसलिए यह प्राधिकरण मुंबई पत्तन न्यास द्वारा यथा प्रस्तावित कूड़ा प्राप्ति सुविधा के लिए प्रभार हेतु प्रतिदिन 5000/- रुपए अथवा उसके भाग पर दर को अनुमोदन देने के लिए तैयार है।

- (v) उपयोगकर्ता/उपयोगकर्ता संगठनों ने मुंबई पत्तन न्यास द्वारा प्रस्तावित दर का इस आधार पर विरोध किया है कि प्रभार बहुत ज्यादा है। इंडियन बार्ज ऑनर्स एसोसिएशन (आईबीओए) ने बताया कि एम ए आर पी ओ (मारपोल) विनियम पिछले कई दशकों से प्रचलन में है और हाल ही में कोई अतिरिक्त विनियम जारी नहीं किए गए हैं तथा पोतो को कोई अतिरिक्त सेवाएं नहीं दी गई हैं, जिससे कि कूड़ा प्राप्ति सुविधा के लिए प्रभार को बढ़ाने की मांग की जा रही है। इस संबंध में मुंबई पत्तन न्यास ने बताया कि लागत में वृद्धि आई. वी. प्रमाणित पोत का तैनाती के कारण है, जिसके कारण से किराया प्रभार अधिक है। इसके अतिरिक्त, इस सुविधा को शुरू करने के लिए लगाए गए कार्मिकों को न्यूनतम मजदूरी अधिनियम के अनुसार मजदूरी का भुगतान करने को कहा गया है तथा उनके ई एस आई सी और पी एफ के लिए अंशदान दिया जाएगा। इस प्रकार एम बी पी टी द्वारा कानूनी/सांविधिक प्रावधानों का अनुपालन सुनिश्चित करने हेतु सेवा देने के लिए संसाधनों की लागत में वृद्धि हेतु बढ़ी हुई दर को ध्यान में रखा गया है।
- (vi) इंडियन बार्ज ऑनर्स एसोसिएशन (आई बी ओ ए) द्वारा मांगे गए विशेष स्पष्टीकरण के आधार पर, मुंबई पत्तन न्यास ने स्पष्ट किया कि कूड़ा प्राप्ति सुविधा प्रभार अंतर्देशीय पोत अधिनियम (आई वी अधिनियम) के अंतर्गत पंजीकृत पोतों पर लागू नहीं होंगे और ये उक्त पोत इन्दिरा गोदी और बंडर्स स्थित निर्धारित कूड़े पात्रों में कूड़ा डाल सकते हैं। मुंबई पत्तन न्यास ने यह भी बताया कि अंतर्देशीय पोत अधिनियम के अंतर्गत पंजीकृत बार्ज जिनसे पहले उक्त दर का प्रभार लिया गया है, आवश्यक प्रमाण प्रदान करते हुए अपने बीजक (इनवॉयस) में सुधार के लिए मुंबई पत्तन न्यास के पास जाएं।
- (vii) कूड़ा प्राप्ति सुविधा प्रभारों में प्रस्तावित संशोधन से 31 मार्च 2019 तक की शेष प्रभार वैधता अवधि के दौरान पत्तन को 83.11 लाख रुपए का अतिरिक्त राजस्व प्राप्त होगा। जून 2016 में मुंबई पत्तन न्यास के पिछले सामान्य प्रभार संशोधन के दौरान 265.55 करोड़ रुपए का राजस्व अंतर था, जिसे पत्तन द्वारा शामिल नहीं किया गया था। इस प्रकार अनुमोदित दरों की वसूली से प्राप्त 83.11 लाख रुपए का अतिरिक्त राजस्व राजस्व में सम्मिलित हो जाएगा।
- (viii) प्राधिकरण के आदेश सामान्यतः राजपत्र अधिसूचना की तिथि से 30 दिनों की समाप्ति के बाद भावी रूप से लागू होते हैं जब तक अन्यथा संबद्ध प्रभार आदेशों में विभिन्न व्यवस्थाओं का विशेष रूप से उल्लेख नहीं किया जाता है। तदनुसार, प्राधिकरण भारत के राजपत्र में पारित आदेश की राजपत्र अधिसूचना की तिथि से 30 दिनों की समाप्ति के बाद प्रत्याशित रूप से संशोधित कूड़ा प्राप्ति प्रभारों की वसूली के लिए अनुमोदन स्वीकृति देने के लिए तैयार है।

9.1 परिणामतः और ऊपर दिए गए कारणों से तथा सामूहिक विचार-विमर्श के आधार पर यह प्राधिकरण मौजूदा मुंबई पत्तन न्यास दर-मानों के (एस ओ आर) खंड 2.14 में कूड़ा कचरा प्राप्ति सुविधा के लिए निर्धारित प्रभार को बदलने हेतु अनुमोदन को निम्नलिखित प्रावधान के साथ स्वीकृति प्रदान करता है:-

“2.14 कूड़ा कचरा प्राप्ति सुविधा

जवाहर द्वीप एवं पीर पाउ पोत के ठहरने के दौरान कूड़ा प्राप्ति सुविधा हेतु प्रभार	5,000 रुपए प्रतिदिन अथवा उसका भाग
---	-----------------------------------

”

9.2 मुंबई पत्तन न्यास को सलाह दी जाती है कि अपने दर मानों में ऊपर प्रावधान को उचित रूप से शामिल कर लें।

9.3 संशोधित प्रभार भारत के राजपत्र में आदेश पारित होने की अधिसूचना की तिथि से 30 दिनों की समाप्ति के बाद लागू होंगे और इन प्रभारों की वैधता मुंबई पत्तन न्यास के मौजूदा दरमानों की वैधता अर्थात् अर्थात् 31 मार्च, 2019 तक बनी रहेगी।

टी. एस. बालासुब्रमणियन, सदस्य (वित्त)

[विज्ञापन III/4/असा./136/18-19]

TARIFF AUTHORITY FOR MAJOR PORTS**NOTIFICATION**

Mumbai, the 27th June, 2018

No. TAMP/13/2018-MBPT.—In exercise of the powers conferred under Section 48 of the Major Port Trusts Act, 1963 (38 of 1963), the Tariff Authority for Major Ports hereby disposes of the proposal received from Mumbai Port Trust (MBPT) for revision of charges prescribed towards Garbage Reception Facility in the existing MBPT Scale of Rates (SOR), as in the Order appended hereto.

Tariff Authority for Major Ports

Case No. TAMP/13/2018-MBPT

The Mumbai Port Trust

- - -

Applicant

QUORUM

- (i) Shri T.S. Balasubramanian, Member (Finance)
- (ii) Shri Rajat Sachar, Member (Economic)

ORDER

(Passed on this 8th day of June 2018)

This case relates to a proposal dated 12 February 2018 received from the Mumbai Port Trust (MBPT) for revision of charges prescribed towards Garbage Reception Facility in the existing MBPT Scale of Rates (SOR).

2.1. This Authority has passed an Order No. TAMP/78/2015-MBPT dated 21 June 2016, revising the Scale of Rates and approving the Performance Standards for MBPT based on the proposal received from the MBPT for general revision of its Scale of Rates (SOR). The said order prescribes a tariff validity period upto 31 March 2019.

2.2. Vide the said order, the charges for Garbage Reception Facility during vessel's stay at Jawahar Dweep and Pir Pau has been prescribed at ₹.1369.92 per day or part thereof [Section 2.14 of the MBPT Scale of Rates (SOR)] .

2.3. Further, based on the stipulation contained in the Tariff Policy, 2015, this Authority vide its letter No. TAMP/12/2009-Misc. dated 14 June 2017 has requested all Major Port Trusts to index their SOR by applying an indexation factor of 2% for the year 2017-18 subject to achievement of committed performance Standards during 2016-17. Accordingly, the MBPT has applied the indexation of 2% over the existing charges for Garbage Reception Facility at ₹.1369.92 per day or part thereof and has arrived at the rate of ₹1397.32 per day or part thereof. In other words, the rate prevailing in the MBPT Scale of Rates for the Garbage Reception Facility is ₹.1397.32 per day or part thereof.

3.1. In this backdrop, the MBPT vide its letter No. FA/ACC/161(X)/1225 dated 12 February 2018 has come up with a proposal for revising the charges for Garbage Reception Facility. In this regard, the submissions made by MBPT are summarized below :

- (i). MBPT provides service through contract for the collection of garbage from the vessels berthed at Jawahar Dweep & Pir Pau and dump at the dustbins provided at Indira Dock.
- (ii). The revision of rate is proposed due to increase in the cost arising mainly on account of engaging the vessel certified under Inland Vessel Act for dock basin cleaning operation and deploying personnel as per I.V. Certification, payment of wages as per Minimum Wages Act, Contribution to ESIC and EPF.
- (iii). Board has accorded sanction vide TR No. 182 of 09.01.2018 to the proposal for upward revision of charges for Garbage Reception Facility during the vessel's stay at Jawahar Dweep & Pir Pau to ₹.5000/- per day or part thereof. The Board proceedings have been furnished by MBPT.

- (iv). Revenue generated for the year 2016-17 from levy of charges towards Garbage collection is ₹.31.99 Lakhs.

3.2. The workings furnished by MBPT based on the rates taken from the lowest budgetary quotation obtained for the hiring of launches for Dock Basin Cleaning Operation in support of the proposed tariff are as follows:

Sr. No.	Description	Cost per month (₹.)
1.	Hire Charge for One mechanized Open Deck Self-propelled craft of 100-150HP (IV registered) and overall length of 35 ft. and breadth 10 ft. inclusive of fuel and Consumables)	2,50,000.00
2.	Vessels Crew members such as 1 Master and 1 Sarang	36,000.00
3.	5 Nos. workmen for collection and transport of garbage from the vessel and disposal of garbage at the designated dustbins.	75,000.00
4.	Segregation of Garbage as per category (Lump Sum)	50,000.00
		4,11,000.00
	Add: 10% Contractor's Profit	41,100.00
		4,52,100.00
5.	Number of Berths served at Jawahar Dweep & Pir Pau	7
6.	Average occupied berth per day	3
7.	Average cost per day (₹.452,100.00 / (30 x 3)	5023.33
	Or Say 5000 per day (or) part thereof exclusive of applicable taxes.	₹. 5000.00

3.3. A comparative position of the existing provision and proposed provision relating to levy of charges for Garbage reception, as furnished by MBPT is given below:

As per existing SOR		As proposed by MBPT	
Section 2.14	Existing Rate (In ₹.)	Section 2.14	Proposed Rate (in ₹.)
Charges for Garbage Reception Facility during the vessel's stay at Jawahar Dweep & Pir Pau.	1397.32 (per day or part thereof)	Charges for Garbage Reception Facility during the vessel's stay at Jawahar Dweep & Pir Pau.	5000.00 (per day or part thereof)

4. On preliminary scrutiny of the proposal, it was seen that some information/ clarification are required from MBPT. Accordingly, while acknowledging the proposal to MBPT, some information/ clarification was sought from MBPT by letter dated 20 February 2018. The MBPT has responded vide its letter dated 14 March 2018. The information sought and the reply of MBPT thereon are tabulated below:

Sl. No.	Information/ Clarification sought by us	Response of MBPT			
(i).	As seen from the proposal of MBPT, revenue generated during the year 2016-17 towards garbage charges has been indicated at ₹.31.99 lakhs. In this regard, the MBPT to quantify the additional revenue to be generated on account of proposed enhancement in the charges and confirm that the additional revenue to be generated based on the proposed rates during the remaining tariff	The number of vessels that visited Jawahar Dweep Berths/ Pir Pau Berths for the past 3 years are as follows.			
		Sr. No.	Year	Total No. of Vessels	Remarks
		1.	2015-16	888	

	validity period upto 31 March 2019 will be within the Annual Revenue Requirement as assessed during the general revision of SOR of MBPT in the year 2016.	2.	2016-17	923	
		3.	2017-18	852	Upto 28.02.2018
		4.	2018-19	930	2018-19 Anticipated
		<p>It is seen from the above that there is not much variation in the number of vessels handled at Pir Pau and Jawahar Dweep. The additional revenue will be generated to the tune of approx. ₹83.11 Cr. Vide TAMP's Order dated 21.06.2016 relating to the general revision of MbPT, revenue gap of ₹.265.55 crores was left uncovered. Hence, the anticipated additional revenue to be generated on account of the proposed increase in charges for Garbage Reception Facility during the remaining tariff cycle will be within the Annual Revenue Requirement as assessed during the general revision of SOR of MbPT in the year 2016.</p> <p>[Subsequently, the MBPT vide its letter dated 16 March 2018 has stated that the additional revenue to be generated of ₹83.11 cr as indicated earlier be read as ₹83.11 lakhs].</p>			
(ii).	The cost statement furnished by the MBPT shows that 10% contractor's profit has been assessed on the total of hire charges, cost of vessel crew members and workmen for collection and segregation of garbage. The MBPT to furnish the basis for considering 10% contractor's profit.	Expenditure towards Office Staff (1 Jr. Assistant and 1 Class IV employees) of Pollution Control Cell, Marine Department engaged for invitation of tender, Award of work and supervision of work is not taken into the cost estimates. However, the same may be considered as part of costing in place of Contractor's profit.			
(iii).	The MBPT has considered lumpsum amount of ₹.50,000/- towards segregation of garbage as per category. However, no such cost item is reflected in the budgetary quotation furnished by MBPT. Hence, the MBPT to furnish the basis for considering a lumpsum amount of ₹.50,000/- towards the cost of segregation of garbage as per category.	As per requirement of MARPOL, the garbage is required to be segregated as per the category. MCGM is also insisting segregation of garbage. The cost of workmen deployed for segregation of garbage is considered as ₹.50,000/-.			
(iv).	The MBPT to furnish the basis to consider 3 no. of vessels at the berths served at Jawahar Dweep & Pir Pau every day.	Total no. of vessels handled per year is about 930 vessels. Therefore, vessels at berths provided with the garbage reception facility per day works out to be 3.			

5. In accordance to the consultative procedure prescribed, a copy of the MBPT letter dated 12 February 2018 was forwarded to the relevant users/user organisations for their comments. None of the users/users' organisations have given their comments except Indian National Shipowners' Association (INSA). The comments of INSA was forwarded to MBPT as feedback information. The MBPT has responded vide its letter dated 19 March, 2018.

6.1. A joint hearing on the case in reference was held on 16 March 2018 at the office of this Authority in Mumbai. At the joint hearing, MBPT and users/ user organisations have made their submissions:

6.2. As decided at the joint hearing, some of the users viz., Indian Bargeowners' Association (IBOA) vide its letter dated 19 March 2018, Indian National Shipowners' Association (INSA) vide its e-mail dated 16 March, 2018 and Mumbai & Nhava-Sheva Ship Agents' Association (MANSA) vide its letter dated 23 March 2018 have furnished their comments, after the joint hearing, which were forwarded to MBPT as feedback information. The MBPT has responded to the comments of the users/user organisations vide its letter No. FA/ACC/161(VIII)/2246 dated 20 April 2018.

7. The proceedings relating to consultation in this case are available on records at the office of this Authority. An excerpt of the arguments made by the concerned parties will be sent separately to them. These details will also be made available at our website <http://tariffauthority.gov.in>.

8. With reference to totality of information collected during the processing of this case, the following position emerges:

- (i). The existing Scale of Rates (SOR) approved by this Authority vide its Order No. TAMP/78/2015-MBPT dated 21 June 2016, with a validity period upto 31 March 2019, prescribes Charges for Garbage Reception Facility during vessel's stay at Jawahar Dweep and Pir Pau at Section 2.14 of the MBPT SOR at ₹.1369.92 per day or part thereof. Based on the enabling provisions in the Tariff Policy, 2015, regarding annual indexation, the prevailing charges for Garbage Reception Facility is ₹1397.32 per day or part thereof, after application of applicable indexation factor by MBPT. The proposal of MBPT is to increase the said charges for Garbage Reception Facility during vessel's stay at Jawahar Dweep and Pir Pau to ₹ 5000/- per day or part thereof. The proposal of the Port has the approval of its Board of Trustees.
- (ii). The increase in the charges from the prevailing rate of ₹1397.32 per day or part thereof to ₹.5000/- per day or part thereof, has been attributed by MBPT to be arising on account of increase in the various cost components viz., hire cost of the vessel engaged for collection of garbage, increase in the cost of personnel deployed, payment of wages as per Minimum Wages Act, Contribution towards Insurance and Provident Fund of Employees, as per statutory provisions.
- (iii). As brought out in the earlier part of the Order, the MBPT has furnished the workings in support of the proposed rate of ₹ 5000/- per day or part thereof. Each of the cost component considered by the MBPT to arrive at the proposed rate is discussed in the subsequent paragraphs:
 - (a). The hire charges for a mechanized open deck self-propelled I.V registered craft has been considered by MBPT at ₹.250000/- per month. The craft is reported to be essential for dock basin cleaning operation. MBPT has furnished documentary evidence in support of the hire charges. The hire charge is reported to be based on the lowest budgetary quotation obtained by the Port. The submission made by the port in this regard, is relied upon.
 - (b). Cost of Vessel Crew members viz., 1 no. of Master and 1 no. of Sarang have been considered by the Port at an aggregate cost of ₹. 36000/- per month. MBPT has furnished documentary evidence in support of the charges. The submission made by the port in this regard, is taken into account.
 - (c). Cost of 4 nos. of Workmen involved in collection of garbage from vessels and disposal of garbage at the designated dustbins have been considered by the Port at an aggregate cost of ₹.75000/- per month. MBPT has furnished documentary evidence in support of the charges. The submission made by the port in this regard, is considered in this analysis.
 - (d). Cost of workmen deployed for the segregation of garbage has been considered by MBPT at a lump sum amount of ₹.50000/- per month. Segregation of the garbage as per the applicable category is reported to be based on the requirement of MARPOL (The International Convention for the Prevention of Pollution from Ships) and also based on the requirement of Municipal Corporation of Greater Mumbai (MCGM). Considering that the segregation of garbage is a statutory requirement, the cost of workmen deployed for the segregation of cargo, as considered by the MBPT, is taken into account.
 - (e). Though the MBPT had earlier considered a 10% profit of the contractor as one of the cost elements to arrive at the proposed charges for the garbage reception facility, it has subsequently requested to consider the cost component towards expenditure of Staff (1 Jr. Assistant and 1 Class IV employee) of Pollution Control Cell of Marine

Department of MBPT, who are involved with the supervision of work to the tune of ₹.41,100/- per month, in place of Contractor's profit. Considering that all the cost elements which are essential for rendering of a service has to be booked to arrive at the cost of a particular service, the approach adopted by MBPT to capture the cost of staff associated with the rendering of service, is seen to be in order, and hence considered.

- (iv). Based on the various cost components as discussed above, the total cost for rendering the service as furnished by the MBPT works out to ₹.4,52,100/- per month. Considering that the average number of vessels handled at Jawahar Dweep Berths/ Pir Par Berths during the past 3 years is about 930 vessels per annum, which works out to about 3 vessels per day and considering 30 days in a month, the MBPT has arrived at the average cost of ₹. 5023/- per day, which has been rounded off by MBPT to ₹. 5000/- per day.

Considering that the charges for the garbage reception facility as proposed by the MBPT at ₹.5000/- per day or part thereof is based on the cost involved in rendering the said service and since the proposed charges has the approval of the Board of Trustees of MBPT, this Authority is inclined to approve the rate of ₹.5000/- per day or part thereof towards the charges for the garbage reception facility, as proposed by the MBPT.

- (v). The Users/ User Organizations have objected to the rate proposed by MBPT on the ground that the charge is very high. The Indian Barge Owners Association (IBOA) has stated that the MARPOL regulations are in existence since the past several decades and no additional regulations have been issued recently and no additional services are rendered to the vessels, warranting the increase in charges towards garbage reception facility. In this regard, the MBPT has stated that the increase in cost is on account of deployment of I.V. certified vessel, for which the hire charges are on a higher side. Also the personnel deployed to undertake this facility are reported to be paid wages as per the Minimum Wages Act and Contribution to be made towards their ESIC and PF. Thus, the increase in rate has been attributed by the MBPT to be arising on account of increase in cost of resources to provide the service to ensure compliance of legal / statutory provisions by MBPT.
- (vi). Based on a specific clarification sought by Indian Barge Owners Association (IBOA), the MBPT has clarified that the garbage reception facility charges will not be applicable to the vessels registered under Inland Vessel Act (I.V. Act) and that the said vessel can discharge garbage at the designated dustbins at Indira Dock and Bunders. The MBPT has also stated that the Barges registered under I.V. Act, who have been charged with the said rate in the past, may approach MBPT to amend their invoice by providing the necessary proof.
- (vii). The proposed revision in the Garbage Reception Facility charges is reported to generate an additional revenue to the tune of ₹.83.11 lakhs to the port during the remaining tariff validity period upto 31 March 2019. During the last general revision of tariff of MBPT in June 2016, there was a revenue gap to the tune of ₹.265.55 crores, which has been left uncovered by the Port, then. Thus, the additional revenue of ₹.83.11 lakhs arising out of the levy of rates approved, would get subsumed in the revenue gap.
- (viii). Orders of the Authority generally come into effect prospectively after expiry of 30 days from the date of Gazette Notification unless otherwise different arrangement is specifically mentioned in the respective tariff Orders. Accordingly, the Authority is inclined to grant approval for levy of revised Garbage Reception Charges prospectively after the expiry of 30 days from the date of Gazette Notification of the Order passed in the Gazette of India.

9.1 In the result, and for the reasons given above, and based on a collective application of mind, this Authority accords approval for the replacement of existing charge prescribed towards Garbage Reception Facility at Section 2.14 in the existing MBPT Scale of Rates (SOR) with the following provision :

“2.14. Charges for Garbage Reception facility

Charges for Garbage Reception Facility during the vessel's stay at Jawahar Dweep & Pir Pau.	₹. 5000.00 per day or part thereof
---	------------------------------------

”

9.2 The MBPT is advised to suitably incorporate the above provision in its Scale of Rates.

9.3. The revised charge shall come into effect after expiry of 30 days from the date of Notification of the Order passed in the Gazette of India and its validity shall remain co-terminus to the validity of the existing Scale of Rates of MBPT i.e. upto 31 March 2019.

T. S. BALASUBRAMANIAN, Member (Finance)

[ADVT.-III/4/Exty./136/18-19]